



Nr. 3399 din 15.03.2013

PLAN DE ADMINISTRARE AL CONSILIULUI DE ADMINISTRAȚIE AL SC OTL SA

STRATEGII ȘI DIRECȚII DE ACȚIUNE

pentru susținerea serviciului de transport public local din municipiul ORADEA

PREAMBUL: se impune recunoașterea serviciului de transport public ca serviciu comunitar prioritar de importanță majoră cu un impact social major definit prin Avizul Comitetului Economic și Social European 2009/C/175/08, care stabilește că transportul public local este al patrulea factor al incluziunii sociale alături de locul de muncă, locuința și egalitatea de șanse (salariul), datorită faptului că este un serviciu social de interes economic general.

1. STRATEGII POSIBILE: pentru dezvoltarea transportului public local (TPL)

- a.) dezvoltare-extindere (intrinsecă- modernizare, extrinsecă- trasee noi)
- b.) “supraviețuire” (păstrarea la nivel actual al condițiilor serviciului asigurat)
- c.) reducere activitate (reducere trasee, redefinire politică socială, concedieri)
- d.) strategie mixtă (extindere, modernizare, redefinire politică socială, optimizarea pe criterii economice, definire clară al criteriilor de subvenționare)

Analiza efectuată din punctul de vedere al managementului companiei de transport are rezultat **propunerea aplicării unei strategii mixte** atât din partea membrilor Adunării Generale a Asociaților (AGA) cât și Consiliului de Administrație (CA). Trebuie definită strategia generală aplicabilă, care este obiectivul principal, se necesită o decizie cât mai urgentă!

2. POLITICA SOCIALĂ al Consiliului Local și al Executivului:

- Se acordă “gratuitate totală” pensionarilor, veteranilor, revoluționarilor, persoanelor cu anumite boli și însoțitorilor, etc...
- Se acordă “gratuitate parțială” elevilor și studenților
- Sunt susținute trasee neeconomice și “curse sociale”, cu număr insuficienți de călători, dar obligatorii de executat de operatorul local OTL SA pe motivul deservirii cetățenilor!
- Subvențiile acordate sunt compensații pentru categoriile cu “gratuitate totală și parțială”, respectiv pentru executarea “curselor sociale” neeconomice.

3. PROPUNERI spre analiză AGA, CA și managementului OTL, respectiv factorilor de decizie din cadrul Primăria Municipiului Oradea (PMO):

a.) redefinirea politicii sociale aplicate:

- categoriile vizate modificate (pensionari, șomeri- fără venituri, etc...)
- nivelul compensației stabilit cu acordarea acestora în trepte clar definite
- modalitatea de acordare a subvențiilor (direct persoanei asistate sau indirect către instituția ce asigură serviciul (ASCO, OTL, CET, etc), vouchere, alte ajutoare, etc...)

b.) stabilire trasee și grafice primordial pe criterii economice și eventual influențe de criterii sociale!

c.) în cazul curselor și traseelor menținute pe criterii sociale stabilirea nivelului de subvenție acordat punctual pentru traseele și cursele în cauză

d.) analiza impactului social al redefinirii “politicii de concurență” al TPL în municipiul Oradea, privind transporturile curse regulate speciale, respectarea Regulamentului de transport din Oradea și Legii 92/2007 cu prevederile referitoare în special la opririle în stații avizate

4. NIVELUL SUBVENTIEI acordat către operatorul de transport:

- conform Legii 92/2007 obligativitatea susținerii activității de transport public revine administrațiilor locale, în speță PMO
- tipul subvenției poate fi: pentru cheltuieli curente sau pentru investiții

a.) **pentru investiții:** se alocă sume în baza listelor de investiții și BVC aprobate, în urma aprobării prin HCL al indicatorilor tehnico-economici conform SF și PT, în limita disponibilității fondurilor pentru anul în curs și/sau cele viitoare ...

b.) **pentru cheltuieli curente:**

- până în anul 2009 a fost procent anual din cheltuieli materiale pe bază de facturare
- din 2010 conform Codului Fiscal se acordă subvenție fixat anual (fără TVA!!!)
- nivelul subvenției în scădere în ultimii 5 ani de la cca. 19 mil.lei la aprox. 11,7 mil. Lei
- se impune un calcul de subvenție minimă necesară pentru păstrarea nivelului de serviciu de transport în comun actual (trasee, confort, grafice, dotări, etc...), diferențe între nivel costuri și venituri proprii încasate compensabile conform L.92/2007

Metoda de decontare propusă de OTL pentru perioada următoare pentru subvenția curentă:

a.) **cheltuieli curente:** la nivelul serviciului de transport executat exprimat în lei/kilometri/vehicul la nivel executat, conform L.92/2007, diferență de compensat

b.) **pentru investiții:** după disponibilitățile PMO și strategiile dorite spre aplicare, stabilite anual

c.) stabilirea la un nivel acceptabil al redevenței pentru infrastructura utilizată

5. EFECTUL STRATEGIILOR asupra BVC și planificării viitoare:

a.) Componenta venituri este influențat și compus din :

- venituri din bilete și abonamente: este influențat de sistemul de tarifyare (tipuri de legitimații de călătorie și tariful aplicat), la propunerea OTL SA este prin HCL – decizia finală aparține executivului și consiliului, este impus managementului!
- programul de transport (trasee și grafice) sunt decise prin HCL, la nivel de analiză și propuneri intervine OTL, la nivel decizional este PMO prin CL
- organizarea și controlul activității de execuție transport și eliberare/control bilete și abonamente, asigurarea condițiilor prestabilite în caietele de sarcini și programul de transport al municipiului sunt responsabilitatea totală al managementului OTL, dar cu impact indirect în procentaj insuficient asupra veniturilor
- marketingul aplicat trebuie optimizat: deschidere către potențialii utilizatori prin apropierea de clienți (chioșcuri în puncte intermodale și alte locații aglomerate), oferte atractive prin e-ticketing, dotări prin sistemul GPS și internet (informare public, acces wifi, etc...), este decizia managementului OTL
- relații cu publicul și presa îmbunătățit, comunicare și rezolvare reclamații prin politica transparenței totale decise și aplicate de managementul OTL

b.) Cheltuielile TPL: unele sunt impuse prin program iar altele sunt dependente de OTL.

- structura cheltuielilor curente:
 - resurse umane: salarii, taxe aferente, dări buget, conf. Cod Muncii și CCM
 - energie: combustibil, energie electrică, energie termică,
 - vehicule: amortizare, mentenanță (manoperă și piese de schimb), etc...
- componenta costuri impus prin HCL , definit prin mărirea serviciului conform program de transport aprobat (ore funcționare, necesar combustibil, vehicule disponibile, șofer-vatman)
- componenta costuri dependente de management OTL:
 - nivel salarizare peste cel impus prin Codul Muncii și CCM nivel superior
 - condiții de lucru: imobile, dotări utilaje și echipamente, starea de întreținere
 - nivel serviciu practicat: economii energie prin optimizări și reducere pierderi
- componenta organizării serviciului de OTL: eliminarea timpilor neproductivi, distribuția sarcinilor de serviciu pe încărcare echilibrată, organigramă adecvată
- componenta impusă de PMO prin intervenții infrastructură independente de serviciu (mentenanță, asfaltări carosabil între șină, rosturi, etc...) și alte intervenții definite ca sarcini ale OTL

6. LEGISLATIA, ce reglementează transportul public local (TPL):

- **LEGEA nr. 92 din 10.04.2007** serviciilor de transport public local, **emitent:** PARLAMENTUL ROMÂNIEI, **publicat:** M.O. nr. 262 din 19.04.2007
- **ORDONANȚĂ nr. 27 din 31.08.2011** privind transporturile rutiere, **emitent:** GUVERN, **publicat:** M.O. nr.625 din 02.09.2011
- **ORDINUL nr. 980 al MTI din 30.11.2011** pentru aprobarea Normelor metodologice privind aplicarea prevederilor referitoare la organizarea și efectuarea transporturilor rutiere și a activităților conexe acestora stabilite prin Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere
- **ORDINUL nr. 353 din 23.11.2007** pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007 , **emitent:** MINISTERUL Internelor și Reformei Administrative – MIRA , **publicat:** M.O. nr. 824 03.12.2007
- **ORDINUL nr. 207 din 29 octombrie 2007** pentru aprobarea Regulamentului-cadru de acordare a autorizațiilor de transport în domeniul serviciilor de transport public local, **emitent:** AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE REGLEMENTARE PENTRU SERVICIILE COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE- A.N.R.S.C.,**publicat:** M.O. nr.756 din 7.11.2007
- **LEGEA nr. 51 din 8.03.2006** privind serviciile comunitare de utilități publice, **emitent:** PARLAMENTUL ROMÂNIEI
- **ORDINUL nr. 263 din 06.12.2007** privind aprobarea Normelor-cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local, **emitent:** A.N.R.S.C., **publicat:** M.O. nr. 890 din 27.12.2007
- **NORME-CADRU din 12.12.2007** privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local de persoane, **emitent:** A.N.R.S.C. , **publicat:** M.O. nr. 23 din 11.01.2008
- **REGULAMENT-CADRU din 29.10.2007** de autorizare a autorităților de autorizare pentru serviciile de transport public local, **emitent:** A.N.R.S.C., **publicat:** M.O. nr. 756 din 07.11.2007
- **ORDONANȚĂ nr. 63 din 29.08.2002** privind atribuirea sau schimbarea de denumiri (actualizată până la data de 26.10.2007), **emitent:** GUVERN
- **ORDONANȚĂ nr. 2 din 12.07.2001 (actualizată)** privind regimul juridic al contravențiilor (actualizată până la data de 25.09.2010), **emitent:** GUVERN

7. HOTĂRĂRILE CONSILIULUI LOCAL (HCL) ORADEA referitoare la TPL:

- **HCL Oradea nr.925/21.12.2006** prin care se aprobă concesionarea serviciului de TPL către OTL RA, forma contractului de concesiune;
- **HCL Oradea nr.720/31.10.2011** cu modificările ulterioare, ultima prin HCL 673/22.11.2012, care aprobă:

- Modalitatea de atribuire a serviciului de TPL de persoane prin curse regulate în municipiul Oradea, prin gestiune delegată;
 - Regulamentul pentru efectuarea serviciului de TPL de persoane prin curse regulate și curse regulate speciale în municipiul Oradea;
 - Caietul de sarcini al serviciului de TPL prin curse regulate în municipiul Oradea.
- **HCL Oradea nr.716/31.10.2011** – se aprobă acordarea de denumiri stațiilor de tramvai și de autobuz din municipiul Oradea;
 - **HCL Oradea nr.759/29.11.2011** – privind înființarea stațiilor de autobuz pentru îmbarcarea / debarcarea călătorilor pentru cursele regulate județene și cursele regulate speciale locale și județene;

8. PROBLEME CRITICE, “OBSTACOLE” în dezvoltarea transportului public orădean:

- **prioritizarea tramvaiului** : eliminarea gâtuirilor de pe str.Republicii, Magheru, Decebal, pod Decebal (similar cu pod Dacia), prin delimitare bandă separată de tramvai față de carosabil. Realizarea mutării liniei pe str.Independenței separat de carosabil, parcare interzisă în zone de conflict (blocaje!), realizarea buclei Aradului-Decebal din intersecția Emanuel. Se impune: consultare publică prealabilă, concursuri de idei, analize și studii de fezabilitate, respectiv o DECIZIE POLITICĂ a legislativului local !
- **intrarea în legalitate și respectarea “Regulamentului de Transport HCL nr.720/2011” al municipiului Oradea:** prin eliberare licențe de către PMO pentru cursele regulate speciale pentru toți operatorii, respectarea îmbarcării/debarcării doar în stațiile permise prin licențe, eliminarea concurenței neloiale ale curselor județene. Se impune aplicarea de sancțiuni conform legislației în vigoare de Poliția Locală, ARR și ISCTR. Se impune: DECIZIE POLITICĂ !
- **aplicarea de strategii prin PUG pentru dezvoltarea TPL:** se impune descongestionarea centrului istoric prin măsuri drastice de limitare a circulației de tranzit prin centru, prin asigurarea de parcuri suficiente adiacente zonei vizate, prin metode de stimulare al utilizării parcarilor periferice (abonament TPL asimilat taxa parcare). Se necesită: impunere strategii și DECIZIE POLITICĂ a CL!

9. STRATEGII ȘI OBIECTIVE pentru CA, AGA și management OTL:

Pentru definire este nevoie de un dialog cu PMO pe tematicile:

- analiza și fixarea politicilor sociale pe termen scurt și mediu;
- de stabilire a metodei de decontare între OTL și PMO ale acestor politici sociale;
- stabilirea criteriilor de elaborare și aprobare a programului de transport (economic, social, mixt, grad de satisfacție clienți, etc...);
- stabilirea sistemului de tarifare previzibil, pe termen lung (metode de indexare);

- stabilirea politicii de extindere OTL pe ZMO ca operator regional, cu toate anexele deciziei (achiziții vehicule, angajare personal, dotări echipamente, etc...);
- stabilirea criteriilor de respectare și aplicare ale Directivei Europene nr.1370/2009 privind liberalizarea pieței TPL în municipiul Oradea (relație cu operatorii privați);
- analiza și promovarea extinderii și modernizării sistemului de tramvaie;
- modernizarea sistemului de transport din Oradea prin dotare vehicule noi;
- modernizarea sistemului de transport din Oradea prin dotare echipamente;
- modernizarea sistemului de transport din Oradea prin introducerea troleibuzelor;
- accesarea fondurilor europene pentru dezvoltarea TPL din ZMO, inclusiv Oradea.

10. STRATEGII PE TERMEN LUNG:

- accesarea fondurilor europene și private substanțiale pentru investiții în TPL
- extinderea și modernizarea sistemului de tramvai din Oradea:
 - prin prelungirea de la Sinteza către Eurobusiness Parc
 - prin prelungirea de pe Aradului către Aeroportul Oradea
 - prin prelungirea de pe Decebal către Grădina Zoologică/Universitate/OTL
 - construcția depoului auxiliar nou pe zona Vest/Eurobusiness Parc
 - modernizarea depoului Salca (macaze automate, sistem management, etc...)
- introducerea de linii de troleibuz între Oradea-Băile Felix și pe alte zone
- achiziția tramvaielelor noi (minim 40) și achiziția, sau eventual ansamblarea de autobuze noi (pentru OTL minim 30, iar restul produse pentru alte companii)
- realizarea parteneriatelor public-privat pentru dezvoltarea TPL
- promovarea dezvoltării sistemului de transport regional cu toate avantajele date
- asigurarea intermodalității TPL cu celelalte forme de transport (autogara CFR obligatorie, conexiunea cu transportul aerian presupune Aeroport internațional în Oradea cu flux de pasageri însemnat!)

11. STRATEGII PE TERMEN MEDIU:

- accesarea fondurilor europene pentru investiții în infrastructură și vehicule
- achiziția tramvaielelor noi (10-15 bucăți) și autobuzelor noi (midibuze de 8m: 10-15 bucăți, autobuze 12m: 5-10 bucăți, autobuze cu burduf 18m: 3-5 bucăți)
- investiții în infrastructură pentru prioritizarea tramvaiului

- investiții în dotări și echipamente de mentenanță vehicule și optimizare energetică
- executarea programului de transport metropolitan elaborat de ADI TRANSREGIO către comunele Paleu, Cetariu, Nojorid, Oșorhei, Sântandrei, Biharia, etc...

12. STRATEGII PE TERMEN SCURT:

- elaborare de studii de fezabilitate pentru programe de dezvoltare integrate pentru accesarea fondurilor europene nerambursabile (parc industrial, centru cercetare, locuri de muncă, transport local persoane, etc..)
- pregătire documentație pe obiective SF și PT finalizate și întocmire de proiecte europene pentru următoarea perioadă de programare EU 2014-2020 în colaborarea cu Direcția Dezvoltare din cadrul PMO
- finalizarea programelor Mecatronică și ATTAC, folosirea fondurilor europene nerambursabile accesate în condiții bune, fără penalități
- achiziție tramvaie second-hand (10 garnituri)
- achiziție midibuze 7-8m lungime/25-30 călători (minim 10 bucăți)
- negocierea și încheierea contractului de delegare cu PMO în condiții acceptabile
- propuneri, demersuri și acțiuni pentru aplicarea legislației și regulamentelor TPL
- integrarea transportului județean cu transportul public local, prin realizarea stațiilor și autogărilor de transbordare
- elaborarea unui sistem tarifar preferențial pentru călătorii navetiști cu abonamente la alți operatori de transport județean (propunere: cca. 50 - 60% din abonamentul municipal!)
- executarea programului de transport metropolitan editat de ADI TRANSREGIO către comuna Sânmartin (Băile Felix, Băile 1 Mai, Rontău, Cordău, Betfia și Cihei) cât și comuna Borș (Sântion, Santău)
- Finalizarea Planului de Mobilitate Urbană Sustenabilă și Strategiei de Transport Public al Municipiului Oradea și al Zonei Metropolitane

Membrii Consiliului de Administrare al SC OTL SA

- Csuzi István _____

- Ggoneață Emilia _____

- Miclăuș Sorin Dan _____

- Nica Romeo _____

- Păcurar Călin _____

- Pop Viorel-Mircea _____

- Urdea Florin _____